

ЕДИНЫЙ ПЛАН

по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года

I. Основные положения

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ № 204) определены 9 национальных целей развития Российской Федерации:

- а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);
- в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;
- ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
- з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых

при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Во исполнение национальных целей развития Российской Федерации утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (ОНДП). Инструментами реализации ОНДП являются государственные программы Российской Федерации, наиболее значительные направления реализации которых выделены в национальные проекты (программы).

ОНДП определяют систему приоритетов и целевых ориентиров деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочную перспективу, устанавливают механизмы обеспечения прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России в соответствии с компетенцией Правительства Российской Федерации.

В свою очередь, государственные программы и национальные проекты (программы) представляют собой комплексы мероприятий по достижению целевых показателей, структурированные по этапам, срокам и ответственным исполнителям. При этом система управления национальными проектами (программами) отвечает принципам проектного управления: в национальных проектах (программах) обозначены конкретные механизмы и инструменты достижения целевых показателей, объемы и источники их финансирования.

Национальные цели развития носят "межпрограммный" ("межпроектный") характер: достижение ни одной из национальных целей не может быть обеспечено в рамках лишь одной государственной программы и (или) национального проекта (программы). Кроме того, национальные цели развития тесно взаимосвязаны между собой. Достижение одних целей находится в прямой зависимости от достижения других. Так, снижение в два раза уровня бедности невозможно без устойчивого экономического роста. Рост производительности труда невозможен без широкого распространения цифровых технологий и инновационного развития.

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года представляет собой

траектории выхода показателей, характеризующих данные цели, на целевые уровни, а также перечень инструментов и механизмов, направленных на их достижение вне зависимости от принадлежности к государственным программам и национальным проектам (программам).

Набор основных мер, действий, ключевых инструментов по достижению национальных целей развития, предусмотренных Указом № 204, представлен в разделах II - VII данного плана.

В приложении представлены основные показатели, характеризующие достижение национальных целей развития.

II. Национальные цели развития "Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации" и "Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)" (ответственный - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голикова)

Начиная с 2004 года ожидаемая продолжительность жизни при рождении постепенно увеличивалась: в 2004 году она составляла 65,31 года, в 2017 году - 72,70 года. Суммарный коэффициент рождаемости в указанный период также имел тенденцию к увеличению: в 2004 году он составлял 1,34, в 2017 году - 1,62 (в 2015 году достигал 1,78).

Вместе с тем смещение структуры населения в сторону более старших возрастов и снижение численности женщин репродуктивного возраста обусловили естественную убыль населения в 2016 - 2018 годах.

В этих условиях достижение цели по обеспечению естественного прироста населения требует работы по двум базовым направлениям - создание условий для повышения рождаемости и дальнейшее снижение смертности. Таким образом, повышение продолжительности жизни является необходимым условием для обеспечения естественного прироста.

2.1. Обеспечение снижения смертности и увеличения продолжительности жизни при рождении

В период до 2024 года планируется обеспечить наиболее значительное снижение уровня смертности в следующих возрастных категориях - населения в трудоспособном возрасте, старше трудоспособного возраста, а также снижение младенческой смертности.

Снижению младенческой смертности должно в первую очередь способствовать повышение доступности и качества медицинской помощи

(оснащение больниц и поликлиник современным медицинским оборудованием, строительство и реконструкция детских больниц (корпусов), обучение специалистов в области перинатологии, неонатологии и педиатрии).

Для снижения смертности населения в трудоспособном возрасте и возрасте старше трудоспособного акцент будет сделан на мероприятиях, способствующих снижению смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, в том числе злокачественных. При этом значительное внимание будет уделяться развитию профилактического направления и увеличению выявляемости заболеваний на ранних стадиях (к 2024 году планируется достичь 100% охвата застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра, к 2024 году планируется увеличение до 21,1% доли впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при диспансеризации и профилактическом осмотре у взрослого населения, от общего числа неинфекционных заболеваний с впервые установленным диагнозом).

Другим направлением политики по снижению смертности населения являются меры, направленные на снижение смертности от внешних причин.

Одновременно снижению смертности населения должны способствовать меры, направленные на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни (прежде всего - повышение приверженности населения к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание, создание условий по снижению потребления населением табачных изделий и алкоголя, развитие инфраструктуры общественного здоровья, повышение обеспеченности кадрами в сфере общественного здоровья).

Ключевые инструменты: национальные проекты "Здравоохранение", "Демография", "Экология", "Безопасные и качественные автомобильные дороги"; государственные программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Содействие занятости населения", "Социальная поддержка граждан", "Развитие образования", "Развитие физической культуры и спорта", "Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы", "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности".

2.2. Обеспечение роста рождаемости

На повышение рождаемости будут направлены меры по увеличению благосостояния семей с детьми:

1. дополнительная поддержка семей при рождении ребенка, совершенствование механизмов защиты материнства и детства, включая реализацию программы материнского (семейного) капитала;

2. создание условий для осуществления трудовой деятельности родителей, имеющих малолетних детей;

3. повышение доступности жилья семьям с детьми (в том числе с помощью субсидирования процентной ставки по ипотечным кредитам), предоставление на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома при рождении третьего и последующего ребенка;

4. совершенствование механизма предоставления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

5. совершенствование механизмов распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, по продлению программы материнского (семейного) капитала после 2021 года;

6. принятие комплекса дополнительных мер по поддержке рождаемости, дифференцированных в зависимости от очередности рождений, в том числе в субъектах Российской Федерации со значением суммарного коэффициента рождаемости ниже среднероссийского значения, а также в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

7. повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, укрепления материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства;

8. сохранение репродуктивного здоровья населения, обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья (в том числе вспомогательных репродуктивных технологий), повышение эффективности технологии экстракорпорального оплодотворения;

9. совершенствование механизмов улучшения жилищных условий семей с детьми, в первую очередь молодых семей с детьми, в том числе за счет расширения строительства доступного жилья, отвечающего

потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Жилье и городская среда"; государственные программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", "Развитие здравоохранения", "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Развитие образования", "Содействие занятости населения".

III. Национальные цели развития "Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции" и "Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации"

(ответственный - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голикова)

Реальные располагаемые доходы населения снижались в период с 2014 по 2017 год, зафиксирован лишь незначительный рост в 2018 году. Наиболее сильным их сокращение было во время кризисного периода 2015 - 2016 годов (на 2,4% и 4,5% соответственно), когда в реальном выражении сократились основные компоненты доходов населения.

Быстрый выход экономики из кризиса обусловил восстановление динамики самых значимых источников доходов населения. Так, уровни заработной платы вернулись к росту в реальном выражении во второй половине 2016 года. Наряду с восстановительными процессами в экономике в 2017 - 2018 годах росту заработных плат в реальном выражении способствовали предпринимаемые меры по увеличению заработной платы основных категорий работников здравоохранения, образования, культуры и науки, индексация заработной платы работников организаций бюджетной сферы, а также меры по повышению минимального размера оплаты труда. В результате, по предварительной оценке Росстата, реальный темп роста заработных плат в 2018 году составил 6,8%.

Кроме того, в 2017 - 2018 годах страховые пенсии были проиндексированы выше уровня инфляции, что также оказало определенную поддержку динамике доходов.

В то же время из-за продолжающегося снижения других компонентов доходов (в частности, доходов от предпринимательской

деятельности и других доходов), а также в результате опережающего роста обязательных платежей реальные располагаемые доходы повысились в 2018 году лишь на 0,1%.

В последующие 6 лет основу для роста реальных располагаемых доходов должен создать устойчивый экономический рост при сохранении стабильной инфляции на низком уровне.

Со стороны мер государственной политики поддержка роста доходов граждан будет оказана с помощью соответствующего повышения заработных плат работникам бюджетного сектора, индексации социальных трансфертов.

Рост доходов населения в реальном выражении обусловит снижение уровня бедности. В то же время в целях достижения целевого ориентира по снижению бедности в 2 раза Правительством Российской Федерации будет реализован ряд мер социальной поддержки с повышением роли принципов адресности и нуждаемости.

3.1. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции

На обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции будут направлены следующие меры государственной политики:

1. ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года; поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы;

2. совершенствование пенсионной системы в целом; обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, которое будет достигаться путем увеличения размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до целевых значений;

3. индексация социальных выплат, а также развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях

поддержки их потребительского спроса; целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми;

4. содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения).

Ключевые инструменты: национальные проекты "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Образование", "Демография"; государственные программы Российской Федерации "Развитие образования", "Развитие здравоохранения", "Содействие занятости населения", "Экономическое развитие и инновационная экономика"; реализация Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

3.2. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации

Снижение бедности и повышение доходов будет осуществляться за счет:

1. целевой поддержки нуждающихся семей с детьми (предоставление ежемесячных денежных выплат в связи с рождением первого и второго ребенка, а также при рождении третьего и последующих детей и иных пособий и мер поддержки);

2. содействия трудовой занятости женщин, воспитывающих детей; создания в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в государственных, муниципальных и частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход;

3. расширения мер поддержки, предоставляемых на основе оценки нуждаемости с использованием данных государственной информационной системы социального обеспечения и единого ресурса сведений о населении;

4. организации на региональном уровне учета малообеспеченных семей, нуждающихся в государственной социальной помощи, а также разработки и утверждения специальных региональных программ по снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума с показателями по субъектам Российской Федерации;

5. ускоренного социально-экономического развития регионов, прежде всего сельских территорий, небольших городских поселений и моногородов, кардинального улучшения качества жизни сельского населения, обеспечения благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, поддержки фермеров и развития сельской кооперации, содействия росту правовой, цифровой и финансовой грамотности населения;

6. установления потребительской корзины в целом по Российской Федерации с 2021 года.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Демография", "Образование", "Здравоохранение", национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"; государственные программы Российской Федерации "Развитие образования", "Социальная поддержка граждан", "Содействие занятости населения", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие здравоохранения", "Развитие физической культуры и спорта", Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

IV. Национальная цель развития "Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно"

(ответственный - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Л.Мутко)

Снижение средних ставок выдачи ипотечных кредитов с 12 - 13% в среднем в 2012 году до 9,5 - 10,5% в 2018 - начале 2019 года в условиях снижения реальных цен на жилье привело к росту доли семей, имеющих возможность приобрести жилье, с 30% до 40 - 45%.

Для обеспечения возможностей улучшения жилищных условий не менее 5 млн. семей необходимо:

1. обеспечение возможности для приобретения (строительства) жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна снизиться ниже уровня в 8%, в том числе за счет создания ликвидного рынка ипотечных ценных бумаг, а также реализации программы субсидирования для отдельных категорий граждан, в том числе семей с двумя и более детьми, совместных программ с субъектами Российской Федерации;

2. увеличение объема жилищного строительства, в том числе предусмотрев:

- обеспечение инженерно-коммунальной и иной инфраструктурой земельных участков, вовлекаемых в оборот в целях жилищного строительства;

- развитие рынка ИЖС, в том числе за счет формирования рынка ипотеки для приобретения и/или строительства индивидуальных жилых домов;

- вовлечение в оборот для целей жилищного строительства неиспользуемых, а также неэффективно используемых земельных участков, находящихся в федеральной собственности в рамках Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", обеспечивая синхронизацию развития указанных территорий с реализацией мероприятий по созданию объектов инженерной, социальной и дорожной инфраструктуры, в том числе за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

- формирование механизмов поддержки жилищно-строительных кооперативов, в том числе рынка ипотечного кредитования под залог паенакоплений;

- внедрение стандартов комплексного развития территорий и соответствующее изменение нормативно-правовой базы;

- достройку "проблемных объектов" и создание уполномоченного банка жилищного строительства;

3. обеспечение доступности проектного финансирования для застройщиков, осуществляющих строительство многоквартирных домов и иных объектов недвижимости с привлечением денежных средств граждан на счета эскроу;

4. развитие рынка долгосрочной аренды;

5. реализация программы капитального ремонта жилищного фонда;

6. устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда;

7. увеличение количества граждан, улучшивших жилищные условия за счет государственной поддержки в рамках федеральных и региональных государственных программ;

8. реализация программы развития жилищного строительства в сельских территориях и повышения уровня благоустройства домовладений.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Жилье и городская среда", "Демография", "Экология"; государственные программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Социальная поддержка граждан", "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

V. Национальная цель развития "Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа"
(ответственный - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимов)

В 2017 году удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, составлял только 16,1% от их общего числа, что является недостаточным для ускорения технологического развития российской экономики.

Ускорение технологического развития будет осуществляться за счет:

1. повышения инновационной активности организаций, внедрения новых инструментов стимулирования их развития и поддержки инновационной инфраструктуры;
2. реализации в субъектах Российской Федерации программ и проектов ускоренного инновационного и научно-технологического развития;
3. развития сектора исследований и разработок.

5.1. Повышение инновационной активности организаций

На повышение инновационной активности организаций будут направлены следующие меры:

1. создание регулятивных стимулов и снятие ограничений к внедрению инновационной продукции;
2. стимулирование спроса использования отечественной высокотехнологичной продукции при реализации инвестиционных проектов;

3. развитие инжиниринговой деятельности;
4. повышение эффективности мер налогового стимулирования;
5. развитие сервисов поддержки инновационной деятельности предприятий;
6. поддержка создания и развития быстрорастущих технологических компаний-лидеров;
7. развитие внешнеэкономического сотрудничества в сфере технологий и инноваций;
8. расширение масштабов посевного финансирования и развитие акселерации инновационных компаний;
9. формирование фондов прямых и венчурных инвестиций.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Культура"; государственные программы Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности", "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений", "Развитие энергетики", "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса".

5.2. Стимулирование инновационного и научно-технологического потенциала регионов Российской Федерации

На стимулирование инновационного и научно-технологического потенциала регионов Российской Федерации направлены следующие меры:

1. реализация региональных программ инновационного и научно-технологического развития;
2. создание в субъектах Российской Федерации научных инновационно-технологических центров.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Наука", "Культура"; государственные программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", "Развитие образования", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса".

5.3. Развитие сектора исследований и разработок

На развитие сектора исследований и разработок направлены следующие меры:

1. развитие научной и научно-производственной кооперации;
2. развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации;
3. развитие кадрового потенциала инновационной и научно-технической деятельности.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Наука", "Культура"; государственные программы Российской Федерации "Научно-технологическое развитие", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса".

VI. Национальная цель развития "Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере" (ответственный - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимов)

На данный момент Российская Федерация занимает 41-е место по готовности к цифровой экономике (индекс сетевой готовности NRI) и находится в середине второй группы стран (догоняющей) по индексу цифровой экономики и общества (I-DESI). В 2018 году доля населения, обладающего цифровыми навыками, составляла лишь 26% по результатам международного исследования PIAAC. Кроме того, объемы профильной подготовки кадров и соответствие образовательных программ нуждам цифровой экономики недостаточны.

Существующая нормативно-правовая среда не отвечает задачам придания гибкости регулированию общественных отношений, их готовности к восприятию постоянно меняющегося технологического контекста. Развитие цифровизации экономики и социальной сферы требует усиления мер безопасности информационной среды, а необходимость ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере формирует новые вызовы для проведения исследований и разработок в области цифровой экономики.

Достигнутые в предыдущие годы результаты в части повышения доступности, технологичности и снижения административных барьеров при предоставлении государственных услуг и в государственном управлении должны быть обеспечены преемственными мерами

посредством перевода такого взаимодействия в цифровой, дистанционный режим.

В целях ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере будет обеспечено решение следующих задач:

1. увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

2. создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

3. выведение отечественного программного обеспечения на конкурентный рынок и, как следствие, преимущественное использование его государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

6.1. Создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе к каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий

В целях создания системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе к каждой сфере, а также внедрения гражданского оборота на базе цифровых технологий необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. создание законодательных основ для формирования единой цифровой среды доверия и электронного гражданского оборота;

2. обеспечение благоприятных правовых условий для сбора, хранения и обработки данных, а также для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке;

3. формирование правовых условий в сфере судопроизводства и нотариата в связи с развитием цифровой экономики;

4. развитие законодательного регулирования создания и оборота результатов интеллектуальной деятельности, антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики;

5. формирование комплексного (межотраслевого) нормативного регулирования отношений в сфере цифровой экономики, создание постоянно действующего механизма управления изменениями и компетенциями (знаниями) в области регулирования цифровой экономики.

Ключевые инструменты: национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"; государственные программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Обеспечение государственной безопасности".

6.2. Создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок

В целях создания глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. подключение к сети "Интернет" социально значимых объектов, таких как медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, государственные (муниципальные) образовательные организации, реализующие программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, пожарные части, пожарные посты и участковые пункты полиции, территориальные органы Росгвардии, органы государственной власти и местного самоуправления, территориальные избирательные комиссии и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а также объекты Минобороны России;
2. обеспечение оказания универсальных услуг связи;
3. обеспечение подвижной радиотелефонной связью автомобильных дорог федерального значения;
4. создание и внедрение технологии 5G/IMT-2020 в Российской Федерации;
5. построение узкополосных беспроводных сетей связи "Интернета вещей";
6. обеспечение доступности услуг по хранению и обработке данных на всей территории Российской Федерации;
7. создание распределенной системы центров обработки данных, обеспечивающей обработку и хранение данных, формируемых российскими гражданами и организациями;
8. создание единой облачной платформы и обеспечение хранения и обработки в ней информации, создаваемой органами государственной власти и местного самоуправления;

9. создание отечественной цифровой платформы сбора, обработки, хранения и распространения данных дистанционного зондирования Земли из космоса, обеспечивающей потребности граждан, бизнеса и власти. Обеспечение реализации проекта "Цифровая земля";

10. создание единой электронной картографической основы;

11. создание системы спутниковой связи "Экспресс-РВ" с использованием космических аппаратов на высокоэллиптических орбитах.

Ключевые инструменты: национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"; государственные программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Обеспечение государственной безопасности".

6.3. Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики

В целях обеспечения подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики необходимо реализовать мероприятия по:

1. поддержке талантливых школьников и студентов в области математики и информатики, способствующие обеспечению перспективного кадрового потенциала для задач развития цифровой экономики;

2. содействию гражданам в освоении цифровой грамотности и компетенций цифровой экономики, в том числе предусматривающие обучение 10 млн. человек по онлайн программам развития цифровой грамотности и предоставление 270 тыс. цифровых сертификатов для обучения граждан по развитию компетенций цифровой экономики.

Ключевые инструменты: национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", национальный проект "Образование"; государственные программы Российской Федерации "Развитие образования", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика".

6.4. Обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства

На обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных,

гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства будут направлены следующие меры:

1. создание условий для глобальной конкурентоспособности в области экспорта отечественных разработок и технологий обеспечения безопасности информации;
2. обеспечение устойчивости и безопасности функционирования российской информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных;
3. обеспечение защиты прав и законных интересов личности, бизнеса и государства от угроз информационной безопасности в условиях цифровой экономики;
4. обеспечение использования отечественных разработок и технологий при передаче, обработке и хранении данных.

Ключевые инструменты: национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", национальные проекты "Образование" и "Здравоохранение"; государственные программы Российской Федерации "Развитие образования", "Развитие здравоохранения", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика".

6.5. Создание "сквозных" цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок

В целях создания "сквозных" цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок необходимо:

1. сформировать спрос на передовые российские цифровые технологии, продукты и платформенные решения;
2. обеспечить поддержку российских высокотехнологичных компаний-лидеров, разрабатывающих продукты и платформенные решения для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы;
3. обеспечить разработку и реализацию дорожных карт развития перспективных "сквозных" цифровых технологий;
4. обеспечить создание цифровых платформ для реализации исследований и разработок по направлениям "сквозных" цифровых технологий.

Ключевые инструменты: национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", национальный проект "Наука"; государственные программы Российской Федерации "Информационное

общество (2011 - 2020 годы)", "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Обеспечение государственной безопасности".

6.6. Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей

Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, будет реализовано посредством:

1. развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрения новых принципов их оказания, ориентированных на максимальное удобство граждан и организаций в процессе получения услуг;

2. создания Национальной системы управления данными в Российской Федерации;

3. создания единой электронной картографической основы, обеспечения ее ведения и предоставления доступа к пространственным данным, а также развития сервисов обмена и обработки пространственных данных;

4. создания платформы цифровых сервисов для перевода деятельности, документооборота и механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в цифровой формат, реализации на базе единого платформенного решения цифровых механизмов и инструментов стратегического планирования, формирования компактного комплекса взаимоувязанных документов стратегического планирования и внедрения цифровой отчетности;

5. обеспечения цифровой трансформации государственной (муниципальной) службы посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

Ключевые инструменты: национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", национальные проекты "Образование" и "Здравоохранение"; государственные программы Российской Федерации "Развитие образования", "Развитие здравоохранения", "Содействие занятости населения", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)",

"Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", "Обеспечение государственной безопасности".

VII. Национальные цели развития "Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов" и "Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами" (ответственный - Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов)

В настоящее время Россия занимает 6-е место по объему ВВП по паритету покупательной способности (ППС) согласно оценке МВФ. В 2017 году отставание от Германии (которая занимает 5-е место) по данному показателю составило 4,4%, при этом ВВП России больше, чем ВВП Индонезии, занимающей 7-е место, на 19,1%.

Темпы роста мировой экономики в 2017 году составляли 3,7% и, по предварительной оценке Минэкономразвития России, снизились до 3,3% в 2018 году. Темпы роста российской экономики в последние два года стабилизировались на уровне 1,5 - 2,5%.

В среднесрочной перспективе прогнозируется замедление темпов мирового экономического роста. Снижение темпов роста ВВП в развитых странах будет происходить в результате завершения посткризисного восстановления, а также структурных ограничений (низкие темпы роста производительности труда, старение населения и ухудшение демографической динамики в целом). Замедление экономического роста в странах с формирующимися рынками будет вызвано накопленными структурными дисбалансами. Среди ключевых дисбалансов можно выделить: высокие уровни дефицита текущего счета в отдельных странах и его нестабильная динамика (Аргентина, Турция, Индия), переинвестированность в инфраструктуру и высокий уровень долговой нагрузки (Китай). В среднесрочной перспективе дополнительное сдерживающее влияние на глобальный рост будет оказывать растущая протекционистская активность отдельных стран.

Достижение национальной цели развития предполагает выход темпов роста российской экономики на уровень несколько выше 3%. Такие темпы роста будут достаточными для сокращения разрыва по объему ВВП России по ППС от Германии, занимающей 5-е место в мире, и позволит сохранить положительный отрыв от Индонезии, находящейся на 7-й позиции, а также будут выше прогнозируемых темпов роста мировой экономики.

Для ускорения темпов экономического роста необходимо добиться:

1. повышения качества инвестиций в основной капитал и увеличения их объема до 25% ВВП;
2. роста производительности труда, в том числе не связанного с новыми инвестициями;
3. повышения уровня добавленной стоимости, формируемой на территории России, при росте вовлеченности России в глобальную торговлю и достижении ориентиров по несырьевому неэнергетическому экспорту товаров и услуг за счет повышения конкурентоспособности российских предприятий;
4. повышения экономической активности населения и увеличения численности рабочей силы.

7.1. Повышение уровня и качества инвестиций в основной капитал

Повышение уровня и качества инвестиций в основной капитал потребует работы по трем ключевым направлениям:

1. создание условий для роста частных инвестиций с помощью общесистемных мер, включая стабильные и предсказуемые налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, реформу контрольной и надзорной деятельности, снижение доли государства в экономике и повышение его эффективности, создание внутренних финансовых ресурсов для инвестиций, улучшение инвестиционного климата;
2. стимулирование инвестиций в отраслях экономики с помощью отраслевых мер, включающих налоговые льготы, механизмы субсидирования, изменения в отраслевом регулировании;
3. эффективная реализация инвестиционных проектов с государственным участием.

Ключевые инструменты: План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте; национальные проекты "Малое и среднее

предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Международная кооперация и экспорт", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Образование", "Наука", национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"; государственные программы Российской Федерации "Развитие образования", "Развитие транспортной системы", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", "Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы", "Развитие внешнеэкономической деятельности", "Развитие энергетики", "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на 2013 - 2020 годы"; Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

7.2. Увеличение производительности труда (в том числе не связанное с новыми инвестициями)

Следствием повышения уровня инвестиций в основной капитал и роста их качества станет технологическая модернизация производств, что будет вносить значимый вклад в увеличение производительности труда.

Росту производительности труда, не связанному с инвестициями, должна способствовать работа по следующим направлениям:

1. общесистемные меры: снижение административно-регуляторных барьеров для увеличения производительности труда, создание стимулов для повышения производительности труда, включая финансовые меры (доступ к государственным мерам поддержки, предоставление льготных займов по линии Фонда развития промышленности и налоговых преференций, а также набор нефинансовых мер);

2. работа на предприятиях: внедрение методов "бережливого" производства (управление запасами, логистика, другие способы улучшения производственных процессов);

3. работа с кадрами: обучение работников организаций перспективным технологиям, руководящего звена предприятий - эффективному менеджменту, развитие системы профессиональной переподготовки, развитие квалификаций в соответствии с программой World Skills;

4. внедрение цифровых технологий и стимулирование инновационной деятельности и внедрение инновационных решений в производственные и управленческие процессы.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Международная кооперация и экспорт", "Образование", "Наука", национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"; государственные программы Российской Федерации "Развитие образования", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы", "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", "Развитие внешнеэкономической деятельности", "Содействие занятости населения"; План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте.

7.3. Повышение уровня и качества занятости

Рост численности занятых в экономике должен представлять собой сбалансированную комбинацию увеличения численности рабочей силы, роста вовлеченности населения в рабочую силу и снижения "нейтрального" уровня безработицы.

Увеличению численности рабочей силы будет способствовать:

повышение продолжительности жизни и продолжительности здоровой жизни;

обеспечение миграционного прироста посредством гибкой миграционной политики с акцентом на меры, способствующие притоку высококвалифицированных мигрантов, в том числе на этапе получения образования. При отсутствии возможности замещения рабочих мест российскими работниками должна быть обеспечена возможность их замещения квалифицированными мигрантами.

Повышению уровня экономической активности населения будет способствовать вовлечение в трудовую деятельность категорий населения с традиционно низким уровнем вовлеченности в рынок труда - людей старшего поколения, инвалидов, а также лиц, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

Снижение "нейтрального" уровня безработицы должно обеспечиваться:

повышением эффективности служб занятости (что должно способствовать доведению до 70% доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы), в том числе с помощью сокращения времени поиска работы и широкого распространения гибких форм занятости;

совершенствованием механизмов повышения мобильности трудовых ресурсов (что, в частности, должно привести к увеличению доли работников, закрепившихся на рабочих местах, в общей численности работников, привлеченных работодателями в рамках реализации региональных проектов повышения мобильности трудовых ресурсов из субъектов Российской Федерации, до 80%);

стимулированием занятости в сегменте малого и среднего предпринимательства.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Производительность труда и поддержка занятости", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"; Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения", государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Концепция государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы.

7.4. Вовлеченность в глобальную экономику

Обеспечение темпов экономического роста выше среднемировых требует повышения вовлеченности России в глобальную экономику (в частности - в международную торговлю). Это предполагает рост российского экспорта как товаров, так и услуг, что должно достигаться

путем повышения конкурентоспособности отечественной продукции и, соответственно, увеличением доли России в международной торговле.

В этих целях будет осуществляться работа по следующим направлениям:

1. создание гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта, включая предэкспортное и экспортное финансирование, лизинг и иные меры долгосрочной финансовой поддержки с учетом обязательств Российской Федерации в рамках ВТО;

2. создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;

3. реализация мер по устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке и в экономическом сотрудничестве ЕАЭС;

4. строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, устранение логистических ограничений при транспортировке экспортных товаров железнодорожным, автомобильным и морским транспортом;

5. внедрение к 2021 году механизма "одного окна" для интеграции всех видов контроля международной торговли;

6. реализация мер в части содействия развитию экспорта услуг: по минимизации требований валютного контроля в отношении экспорта услуг; по сокращению количества подтверждающих документов в экспортных операциях; по стимулированию въездного туризма и упрощению визового режима.

Ключевые инструменты: национальные проекты "Международная кооперация и экспорт", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Наука"; государственные программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие внешнеэкономической деятельности", "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на 2013 - 2020 годы", "Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы", "Развитие рыбохозяйственного комплекса",

государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

VIII. Ключевые риски достижения национальных целей развития

Национальные цели развития устанавливают взаимоувязанные приоритеты социально-экономической политики. Взаимосвязанность целевых показателей означает также и то, что целевые показатели могут быть достигнуты только в комплексе.

Так, национальная цель по обеспечению темпов экономического роста выше мировых, с одной стороны, является интегральной (то есть ее достижение невозможно, например, без ускоренного внедрения цифровых технологий и повышения уровня технологического развития, роста продолжительности жизни населения и повышения качества человеческого капитала). С другой стороны, устойчивый экономический рост является необходимым условием для увеличения реальных доходов населения, снижения уровня бедности и формирования платежеспособного спроса, необходимого для обеспечения улучшения жилищных условий и качества жизни населения в целом.

Ключевыми внешними рисками для достижения комплекса национальных целей развития являются следующие:

- замедление темпов роста мировой экономики;
 - падение цен на сырьевые товары;
 - финансовый кризис стран с формирующимися рынками и масштабный отток капитала из этих стран;
 - быстрое ужесточение денежно-кредитной политики ФРС США, сопровождающееся оттоком капитала из стран с формирующимися рынками;
 - усугубление "торговых войн", введение дополнительных тарифных и нетарифных ограничений, ужесточение барьеров выхода на мировые рынки, замедление мировой торговли;
 - ужесточение применения санкционного режима в отношении российской экономики.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ
к единому плану по достижению
национальных целей развития
Российской Федерации
на период до 2024 года
от 7 мая 2019 г. № 4043п-П13

ПОКАЗАТЕЛИ,
характеризующие достижение национальных целей развития
Российской Федерации на период до 2024 года

№ (код показателя)	Наименование показателя	2017 (факт)	2018 (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Ответственный
НЦ1. Национальные цели развития "Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации" и "Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)"										
НЦ1ЦП1	Естественный прирост численности населения тыс. человек	-135,8	-224,6	-219,1	-127,4	-91,3	-57,5	-29,9	1,0	Голикова Т.А.
НЦ1ЦП2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,7	72,9	73,2	73,9	74,8	75,6	76,8	78,0	Голикова Т.А.
НЦ2. Национальные цели развития "Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции" и "Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации"										
НЦ2ЦП1	Реальные располагаемые денежные доходы населения, процентов г/г	-0,5	0,1	0,5	1,5	2,2	2,3	2,3	2,4	Голикова Т.А.
НЦ2ЦП2	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процентов от общей численности населения	13,2	12,9	12,0	11,1	10,2	9,3	8,0	6,6	Голикова Т.А.
НЦ3. Национальная цель развития "Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно"										
НЦ3ЦП1	Количество семей, улучшивших жилищные условия, млн. семей	3,5	3,5	3,4	3,5	3,9	4,5	4,8	5,0	Мутко В.Л.

№ (код показателя)	Наименование показателя	2017 (факт)	2018 (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Ответственный
НЦ4. Национальная цель развития "Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа"										
НЦ4ЦП1	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, процентов ¹	16,1	16,5	17,1	19,0	22,0	29,0	39,0	50,0	Акимов М.А.
НЦ5. Национальная цель развития "Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере"										
НЦ5ЦП1	Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны, процентов ²	1,7	1,9	2,2	2,5	3,0	3,6	4,3	5,1	Акимов М.А.
НЦ6. Национальные цели развития "Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов" и "Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами"										
НЦ6ЦП1	ВВП России (реальный рост), процентов г/г	1,6	2,3	1,3	2,0	3,1	3,2	3,3	3,3	Силуанов А.Г.
НЦ6ЦП2	Место России среди стран по ППС	6	6	6	6	6	6	5	5	Силуанов А.Г.
НЦ6ЦП3	Несырьевой неэнергетический экспорт, млрд. долл. США	191	214	230	243	263	290	320	350	Силуанов А.Г.

¹ Методология расчета показателя будет доработана, после чего могут быть уточнены отчетные и промежуточные значения.

² В расчете учитываются только затраты предпринимательского сектора с учетом затрат на потребление продукции сектора контента и СМИ.